

子どもの居場所づくりについて

1 国の動向

子どもの居場所を取り巻く国の動向として、こども家庭庁は、すべての子どもが安全で安心して過ごせる多くの居場所を持ちながら、様々な学びや多様な体験活動、外遊びの機会に接することができ、自己肯定感や自己有用感を高めていくことなどが重要であることから、子ども・若者の居場所づくりを強力に推進することとしている。

児童館については、令和5年3月に放課後児童対策に関する専門委員会・児童館のあり方に関する検討ワーキンググループにおいて、これまでの児童館の機能・役割に加え、中高生世代への支援や虐待・貧困などの福祉的課題への対応等の機能・役割の強化・見直しが必要であること、児童館が果たすべき基本的機能・役割と発展的な機能・役割を整理し、種別を「基本型」、「機能強化型」など類型を再編することが課題であることなど、今後のあり方が示された。

学童クラブについては、同専門委員会において、学校敷地内や余裕教室、特別教室のタイムシェア等、放課後にふさわしいスペースの整備・活用のあり方についての議論が求められること、丁寧な利用調整の実施や多様な子どもの居場所を含めた総合的な検討が必要であることなどの意見が取りまとめられた。また、学童クラブと放課後子供教室は、子どもの最善の利益を保障し、地域全体で子どもを育てていくという理念の共有の上に成立するものであり、両事業の目的・趣旨の違いを越え、子どもたちの放課後が豊かになるよう、子ども目線に立った一体型推進の検討が必要であることなどの課題が示された。

2 児童館、学童クラブ及びキッズ・プラザの現状と課題

区は、子どもの居場所事業を充実させるため、児童館の機能強化、需要に応じた学童クラブの拡充、全小学校へのキッズ・プラザの設置を進めている。

(1) 児童館

児童福祉法に基づく「児童に健全な遊びを与え、健康を増進し、情操を豊かにすること」を目的とした施設で、乳幼児親子から18歳までの児童を対象とし、各種行事や体験事業、地域の育成団体への支援などを行う。

【施設の概要】 ※ふれあいの家2館含む

○実施箇所数 18館

○利用時間 火曜から金曜の10時から18時、土曜・学校休業日の9時から17時

※ふれあいの家は、月曜から土曜の10時から18時

○年間利用者数(令和4年度実績) 351,481人(延べ人数)

【課題】

これまで果たしてきた機能・役割に加え、社会情勢の変化に合わせた機能・役割の強化が求められている。また、施設の老朽化が進んでおり、計画的な施設更新を行う必要がある。

(2)学童クラブ

保護者の就労等の理由により、放課後等に家庭で保護を受けられない児童に対し、適切な遊び及び生活の場を提供し、健全な育成を図る事業

【事業の概要】

- 実施箇所数 区立学童クラブ 25箇所 民間学童クラブ 17箇所
- 開設時間 月曜から金曜の下校時から19時、土曜・学校休業日の8時から19時
※民間学童クラブは、施設により開設時間が異なる
- 登録児童数(令和5年5月1日現在) 2,071人(区立1,603人、民間468人)

【課題】

女性の就業率の上昇などによる共働き世帯の増加に伴い、学童クラブの入所申込数が年々増加傾向にあり、区内の一部地域で待機児童が発生している。

(3)キッズ・プラザ

放課後子ども教室推進事業として、放課後等に小学校の施設を活用し、子どもに安全な遊び場を提供するとともに、子どもを心身ともに健やかに育成するための事業

【事業の概要】

- 実施箇所数 13箇所
- 利用時間 月曜から金曜の下校時から18時、土曜・学校休業日の8時半から18時
- 登録児童数(令和5年5月1日現在) 7,338人

【課題】

キッズ・プラザ整備までに長い期間を要する学校がある。

3 今後の方向性

(1)児童館

これまで児童館が果たしてきた機能と役割を基礎としたうえで、ソーシャルワーク機能(地域の見守り・ネットワーク・相談支援)や乳幼児機能、中高生機能等の強化をしていく。

「中野区児童館運営・整備推進計画」を策定し、計画に基づき児童館に関する施策を進めていく。

(2)学童クラブ

待機児童対策に係る考え方を取りまとめ、待機児童の解消を図り、保護者が安心して働ける環境づくりを進める。

(3)キッズ・プラザ

学校施設の改築に合わせ、すべての小学校への設置を進めるとともに、未整備校に

においては整備までの間、学校と連携した放課後の居場所事業を実施する。

4 参考資料

- (1) 児童館別小学生・中学生・高校生各利用状況
- (2) 児童館の行政コスト
- (3) 学童クラブの定員と登録児数、待機児数
- (4) キッズ・プラザ登録児童数と利用状況

(1) 児童館別小学生・中学生・高校生各利用状況

(単位：人)

児童館名	令和2(2020)年度				令和3(2021)年度				令和4(2022)年度			
	小学生	中学生	高校生	合計	小学生	中学生	高校生	合計	小学生	中学生	高校生	合計
南中野	5,916	443	81	6,440	3,711	811	124	4,646	3,108	707	34	3,849
みなみ	10,397	236	5	10,638	7,887	329	26	8,242	6,199	86	6	6,291
弥生	9,467	79	10	9,556	2,371	95	0	2,466	2,445	81	2	2,528
朝日が丘	12,370	34	28	12,432	8,128	175	46	8,349	10,421	412	14	10,847
宮の台	7,705	364	8	8,077	11,117	858	0	11,975	12,181	483	17	12,681
城山ふれあいの家	2,705	1,268	363	4,336	3,469	1,469	403	5,341	5,998	1,644	253	7,895
文園	7,131	36	17	7,184	9,539	38	3	9,580	11,010	63	2	11,075
上高田	15,694	35	11	15,740	18,391	86	8	18,485	4,813	380	59	5,252
新井薬師	6,121	30	3	6,154	6,987	72	24	7,083	5,208	114	19	5,341
みずの塔ふれあいの家	2,354	250	4	2,608	2,684	600	6	3,290	3,032	273	11	3,316
北原	11,215	135	16	11,366	15,358	97	1	15,456	15,614	80	7	15,701
野方	12,036	17	16	12,069	17,384	65	13	17,462	16,808	165	6	16,979
大和	11,903	566	48	12,517	15,349	844	60	16,253	19,068	488	9	19,565
大和西	8,511	26	11	8,548	7,387	545	0	7,932	7,312	136	3	7,451
鷺宮	7,748	3	0	7,751	9,403	37	0	9,440	12,982	511	2	13,495
西中野	11,576	44	1	11,621	13,429	279	0	13,708	16,692	176	3	16,871
若宮	7,905	378	37	8,320	3,472	872	12	4,356	4,010	516	34	4,560
かみさぎ	12,765	137	9	12,911	17,759	150	158	18,067	17,321	263	61	17,645
合計	163,519	4,081	668	168,268	173,825	7,422	884	182,131	174,222	6,578	542	181,342

(2) 児童館の行政コスト

		令和元（2019）年度		令和2（2020）年度		令和3（2021）年度	
		児童館	ふれあいの家	児童館	ふれあいの家	児童館	ふれあいの家
施設数		16	2	16	2	16	2
職員数	常勤	48	10	48	10	47	9
	再任用（短時間）	6	2	7	2	8	3
費用（A）		646,701	147,619	642,934	168,881	664,113	181,034
内訳	人件費	487,523	71,009	497,373	124,062	477,235	122,192
	光熱水費	17,952	5,062	16,448	4,701	17,549	5,013
	施設維持補修費	27,874	33,052	32,512	2,463	64,095	17,785
	施設管理費	19,748	10,838	15,277	12,458	23,953	11,366
	事業運営委託	0	1,389	0	1,485	1,926	1,038
	物件費	25,282	2,968	11,020	1,451	13,799	1,379
	減価償却費	68,322	23,301	70,303	22,261	65,556	22,261
	移転費用	0	0	0	0	0	0
収入（B）		29,283	0	29,510	50	29,489	1,650
内訳	国都補助金	29,283	0	29,510	50	29,489	1,650
行政コスト(A)-(B)		617,418	147,619	613,424	168,831	634,624	179,384

※「中野区の財政白書 令和3年度決算の状況」から、費用及び収入の数字を抜粋。費用及び収入の単位は千円。

※令和元（2019）年度は、「中野区の財政白書 令和2年度決算の状況」から費用及び収入の数字を抜粋。

※令和元（2019）年度の臨時職員賃金は物件費に計上している。

※令和2（2020）年度以降の会計年度任用職員報酬は人件費に計上している。

(3) 学童クラブの定員と登録児数、待機児数

各年度5月1日現在 (単位：人)

学童クラブ	令和元(2019)年度			令和2(2020)年度			令和3(2021)年度			令和4(2022)年度			令和5(2023)年度		
	定員	登録児数	待機児数	定員	登録児数	待機児数	定員	登録児数	待機児数	定員	登録児数	待機児数	定員	登録児数	待機児数
みなみの ※1	64	25		64	44		100	100		100	99		100	100	
多田	60	60	13	60	60	11	60	42		60	31		60	24	
新山	40	40	7	40	40	13	40	39		40	40		40	40	
中野第一 ※4	63	54		63	62		100	99		100	100		100	100	
桃園	70	70	5	70	70	6	70	45		70	55		70	34	
谷戸	60	60	6	60	60	19	60	60	28	80	80	21	80	80	12
塔山	50	50	7	55	55	19	55	55	21	70	70	16	70	70	25
中野本郷	53	52		53	44		53	44		53	53		53	53	2
桃花	100	100		100	100		100	99		100	100		100	100	
桃園第二	50	43		50	41		50	44		50	47		60	60	
白桜	60	60		60	60		60	60		60	60		60	60	
令和 ※5	60	48		80	79		80	80		100	100		100	100	
新井 ※2	90	89		30	30		30	28		30	24		30	30	
江原	60	60		60	60		60	60		60	60		60	60	
江古田	50	50		50	50		50	50		50	50		50	50	
緑野	55	55	13	55	55	25	55	55		55	55	13	55	55	4
北原	65	65	11	65	65	11	65	65		65	65		65	65	16
平和の森	70	69	26	70	70		70	70		80	80	8	80	80	10
啓明	65	65	18	65	63	15	65	55		65	65	10	65	58	
大和	60	54		60	60		60	35		60	39		60	31	
鷺宮	60	43		60	45		60	43		60	52		60	59	
西中野	60	36		60	43		60	59		60	59		60	60	7
美鳩 ※3	97	95		97	97	3	100	99		100	99		100	99	
武蔵台	65	65		65	64		70	70		70	70		70	70	7
かみさぎ	65	65		65	65		65	65		65	65		65	65	
区立合計	1,592	1,473	106	1,557	1,482	122	1,638	1,521	49	1,703	1,618	68	1,713	1,603	83
にじいろ あいロード学童クラブ	35	36		35	32		35	29		35	17		35	14	
にじいろ なかの学童クラブ	45	37		45	44		45	45		45	45		45	43	
にじいろ ほんごう学童クラブ	45	45		45	57		55	55		55	55		55	55	
コンビプラザ中野南台キッズクラブ	35	44		35	36		35	29		35	25		35	17	
中野江原こどもクラブ	41	28		41	20		41	14		41	7		41	7	
トレジャーキッズクラブ中野新橋校	40	44		40	50		40	28		40	22		40	15	
明日葉学童クラブ鷺宮	40	29		40	32		40	36		40	37		40	40	
プロッサムキッズ中野桃園クラブ	41	5		41	12		41	12		41	16		41	14	
にじいろ のがた学童クラブ	40	51		40	55		60	51		60	59		60	60	
にじいろ はくおう学童クラブ	41	6		41	12		41	18		41	14		41	16	
中野区民間学童クラブピノキオハウス	25	27		25	28		25	25		25	27		28	28	
にじいろ江古田の杜学童クラブ	41	10		41	18		41	21		41	16		41	21	
キッズボイス学童クラブ平和の森校				40	30		30	30		30	30		30	30	
キッズボイス学童クラブ新井薬師前校				40	42		40	28		40	19		40	16	
学童保育じゃんが鷺宮クラブ				40	35		40	37		40	40		40	40	
学童保育じゃんが中野中央クラブ							33	8		33	20		33	22	
ウィルキッズフィールド中野野方クラブ							30	30		30	30		30	30	
民間合計	469	362	0	589	503	0	672	496	0	672	479	0	675	468	0

- ※1 令和元年度までの名称は中野神明
- ※2 令和元年度末で学校内廃止
- ※3 令和元年度までの名称は若宮
- ※4 令和2年度までの名称は向台
- ※5 令和3年度までの名称は上高田

(4) キッズ・プラザ登録児童数と利用状況

	1月1日現在 利用登録児童数(人) ※1			1月1日現在 小学校児童数(人)			登録率(%)			1日平均利用 児童数(人) ※2		
	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度
キッズ・プラザ塔山	455	462	495	455	478	499	100	96.7	99.2	96	76	117
キッズ・プラザ白桜	497	538	509	500	544	514	99.4	98.9	99.0	77	77	91
キッズ・プラザ新山 ※3	—	391	377	—	460	459	—	85.0	82.1	—	52	88
キッズ・プラザ江古田	428	448	458	435	454	465	98.4	98.7	98.5	73	79	104
キッズ・プラザ桃花	701	727	723	727	744	743	96.4	97.7	97.3	115	120	153
キッズ・プラザ武蔵台	510	524	515	519	527	533	98.3	99.4	96.6	79	72	110
キッズ・プラザ緑野	528	445	505	528	531	539	100	83.8	93.7	75	71	94
キッズ・プラザ谷戸	344	388	418	348	396	434	98.9	98.0	96.3	79	71	105
キッズ・プラザ江原	483	504	476	512	513	500	94.3	98.2	95.2	76	67	95
キッズ・プラザみなみの	475	519	571	522	527	572	91.0	98.5	99.8	90	93	145
キッズ・プラザ美鳩	645	725	756	737	761	789	87.5	95.3	95.8	113	113	171
キッズ・プラザ中野第一	—	634	721	—	755	755	—	84.0	95.5	—	101	143
キッズ・プラザ令和	—	—	543	—	—	672	—	—	80.8	—	—	53

※1 当該小学校の登録児童数、※2 各年度4月から翌年1月までの統計から算出、※3 当該小は「南台」